**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА   
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ   
НА 2022 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080   
(далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»[;](http://docs.cntd.ru/document/420372694)

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому,   
технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора   
от 30 августа 2021 г. № 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений   
в процессе осуществления деятельности в сфере электроэнергетики, обязательных требований, установленных федеральными законами   
и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным   
на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных   
и портовых гидротехнических сооружений.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 23 908, из них:

744 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

435 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

22 739 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 162 ГТС (комплексов ГТС);

II класса – 302 ГТС (комплексов ГТС);

III класс – 4 087 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса –19 357 ГТС (комплексов ГТС).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

нормальный уровень безопасности имеют 4 835 ГТС (комплексов ГТС);

пониженный уровень безопасности имеют 8 188 ГТС (комплексов ГТС);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 7 449 ГТС (комплексов ГТС);

опасный уровень безопасности, характеризуемый частичной потерей работоспособности, имеют 3 436 ГТС (комплексов ГТС).

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню   
и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений приведены   
в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 и 2021 гг.

(по состоянию на 1 января 2022 г.)

| №  п/п | **Наименование мероприятия** | **Количество мероприятий** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** |
| 1. | Информирование поднадзорных субъектов и граждан  по вопросам соблюдения обязательных требований  с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 1\* | 4\* |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов) | 2 | 2 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего. | 609 | 1 555 |

**\* -** *заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях  
по разъяснению обязательных требований, в том числе в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;*

# . Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимый риск – это риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения.   
Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые   
значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду   
правил «СП 58.13330.2019. Свод правил. Гидротехнические сооружения. Основные положения. СНиП 33-01-2003" (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 16 декабря 2019 г. № 811/пр)»:   
для I класса - 5х10-5, II класса - 5х10-4, III класса - 2,5х10-3, IV класса - 5х10-3.   
В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, так как сооружения испытывают максимальное воздействие   
от водного потока.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований   
до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах   
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах   
по их исполнению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)   
их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель | Пояснения   по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | | | |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений  на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной  сети «Интернет»,  в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) | Статья 46 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 37 Положения  о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| Ответственные  за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации  на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | До 20 января  2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункт 38 Положения  о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений;  приказ Ростехнадзора  от 30 августа  2021 г. № 287 |
| 2.2. | Направление  проекта доклада  о правоприменительной практике за 2022 год  в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января  2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проектов докладов  о правоприменительной практике  за 2022 год  на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения  в Общественный совет  при Ростехнадзоре,  в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленником  и предпринимателей,  в Общероссийскую организацию малого  и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»,  в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»  и Уполномоченному  при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей | До 25 февраля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора  за предшествующий год  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля  2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике и его размещение  на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада  о правоприменительной практике и его размещение  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля  2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий  по обсуждению вопросов правоприменительной практики | Ежегодно  в соответствии  с утвержденным руководителем Ростехнадзора  планом-графиком проведения  публичных  обсуждений  результатов правоприменительной практики.  Информация размещается  на официальных  сайтах  Ростехнадзора  и его  территориальных органов | Территориальные органы Ростехнадзора  с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора.  Ответственный  за размещение информации  на официальном сайте территориального органа  Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета  о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor. gov.ru | Не позднее  двух недель  с даты проведения публичного  мероприятия | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | | | |
| 3.1. | Меры стимулирования добросовестности  (оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения.  Заявитель вместе  с заявлением о проведении оценки добросовестности направляет  в территориальный орган Ростехнадзора документы  и информацию, подтверждающие соблюдение требований, предусмотренных  [пунктом 49](consultantplus://offline/ref=57FE5AA552A57250B5CCE338CF1F2BD2680C3417BAECC209421F668932CEE886EF135769B489118DFF3EB487F651053D8F0C767CE0CB14C7mA69M) Положения  о федеральном государственном надзоре  в области безопасности гидротехнических сооружений) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 48 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 47-54 Положения  о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| 4. | Объявление предостережения | | | |
| 4.1. | Объявление предостережения  (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований  и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных  о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 39-46 Положения  о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| 5. | Консультирование | | | |
| 5.1. | Консультирование  (по телефону, посредством  видео-конференц-связи,  на личном приеме либо  в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | Постоянно  (В соответствии  с планом-графиком (вне плана-графика) реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора  на 2022 год | Территориальные органы Ростехнадзора  (контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены  на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) | Статья 50 Федерального закона  от 31 июля 2020 г.  № 248-ФЗ;  пункты 55-61  Положения  о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.  Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется  по следующим вопросам:  1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется  в рамках государственного надзора;  2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);  3) порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц |

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением   
о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений. Их сравнение по годам приведено   
в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатели результативности и эффективности Программы

| №  п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз  на 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | 100 % | 100 % | 100 % |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | - | - | 100 % |
| 4. | Объявление предостережения | 609 | 1 555 | + 5 %  к показателям прошлого года |
| 5. | Консультирование | - | - | 100 % |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_